

***RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022***

**COMUNE DI ALMENNO SAN SALVATORE (BG)**

**SITUAZIONE GESTIONALE  
SERVIZI PUBBLICI LOCALI  
DI RILEVANZA ECONOMICA**

**SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA MINORI**

**RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022**

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2022

## 1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «*i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale*».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

### A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Il **servizio di assistenza educativa scolastica** intende favorire i processi di integrazione scolastica degli alunni certificati, mediante interventi diretti al minore interessato, al piccolo gruppo nel quale sia presente il minore interessato, o al gruppo classe, ove sia presente il minore interessato, secondo gli specifici progetti di intervento e in rispetto della normativa vigente.

Il servizio si articola nei principali seguenti interventi:

- favorire il processo di integrazione scolastica e sociale degli alunni in collaborazione con gli altri referenti;
- garantire la socializzazione e l'apprendimento in accordo con il personale docente statale, attraverso metodologie attive e la stesura e realizzazione del P.E.I.;
- contribuire all'accrescimento dell'autonomia degli alunni, valorizzando le loro capacità di relazione;
- promuovere e potenziare l'autonomia personale dell'alunno;
- facilitare i rapporti dell'alunno con i coetanei e con le figure adulte, con le quali è chiamato a relazionarsi nella scuola.

## B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Indicare:

- oggetto (sintetica descrizione del servizio)

Al Comune fa capo il compito di garantire il diritto all'educazione e all'istruzione delle persone diversamente abili secondo quanto previsto dalla L. 104/92, dal D. Lgs. 66/2017 e dalla normativa applicabile in materia, diritto che viene assicurato, tra l'altro, attraverso l'affidamento all'Azienda del servizio dell'Assistenza Educativa Scolare, affinché lo gestisca secondo le modalità previste dallo Statuto.

L'Assistenza Educativa Scolare alle persone disabili, prevista dalla normativa vigente, comprende servizi che offrono prestazioni di natura assistenziale e socioeducativa aventi la finalità di favorire lo sviluppo psico-fisico dell'alunno disabile e di promuoverne il benessere, attraverso interventi che agiscano sull'autonomia e sulle capacità di relazione e socializzazione.

L'Assistenza Educativa Scolare per gli alunni disabili si inquadra nel più generale obiettivo del Progetto Educativo Individualizzato e del Progetto di Vita, che la scuola e le agenzie territoriali formulano in sinergia al fine di promuovere l'inclusione dell'alunno disabile nella sua interezza e specificità potenziando capacità di autonomia personale e comunicativa all'interno e all'esterno della scuola.

L'Assistenza Educativa Scolare affianca il lavoro di tipo educativo didattico dei docenti con i seguenti obiettivi:

- Promuovere lo sviluppo psico-fisico del disabile attraverso interventi assistenziali e/o educativi individualizzati che agiscano sull'autonomia personale e sulle capacità di relazione e socializzazione;
- Favorire l'inclusione e la partecipazione scolastica dei disabili assicurando loro la necessaria assistenza tramite stimoli di natura educativa e valutazione del contesto educativo in collaborazione con la scuola;
- Sviluppare una rete di collaborazione con le associazioni e le agenzie educative per garantire l'inclusione attraverso progetti da realizzarsi con e sul territorio;
- Promuovere l'inclusione dei disabili nei diversi ambiti di vita: familiare, educativa e socio-ricreativa.

I destinatari sono gli alunni con disabilità residenti nel Comune frequentanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie (di 1° e 2° grado), che necessitano dell'intervento di un assistente educatore su richiesta scritta (o validata, se prodotta da altro soggetto) della Neuropsichiatria Infantile dell'ASST competente e previa autorizzazione del Comune stesso, a cui compete, nei limiti delle risorse disponibili, assicurare i servizi necessari per l'integrazione scolastica.

- data di approvazione, durata - scadenza affidamento  
sottoscritto in data 03/12/2021- durata anni scolastici 2021/2022 - 2022/2023 - 2023/2024;
- valore complessivo e su base annua del servizio affidato:

Spesa per anno solare:

2020 € 127.680,69;

2021 € 195.634,15;

2022 € 197.464,00;

Spesa per anno scolastico

2020/2021 € 189.622,03 orarie € 19,44 oltre iva 5% oltre costi aggiuntivi covid

2021/2022 € 185.146,56 orarie € 20,80 oltre iva 5%

2022/2023 € 219.014,23 orarie € 21,48 oltre iva 5%

alunni

2020/2021 n 27

2021/2022 n. 26

2022/2023 n. 31

Assistenza domiciliare minori

Spesa 2020 € 3.271,37

Spesa 2021 € 1.817,53

Spesa 2022 € 2.701,86

- criteri tariffari  
nessuna tariffa viene addebitata agli utenti, la spesa è a carico dell'ente;
- principali obblighi posti a carico del gestore in termini di investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per gli utenti:  
un educatore per alunno

Nel rispetto del "principio dell'auto organizzazione amministrativa dell'Ente affidante" (cfr. art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023), si sottolinea che la gestione diretta da parte del Comune di Almenno

San Salvatore non è attuabile, non avendo l'Ente la struttura organizzativa necessaria per assicurare l'ampia platea dei servizi sociali e risulterebbe impossibile costituirla, sia per i limiti esistenti per l'incremento della dotazione organica che per gli elevati costi.

Si rimarca che la gestione dei servizi sociali necessita di équipes di lavoro composte da diverse professionalità (psicologi, assistenti sociali ed educatori) che il Comune di Almenno San Salvatore non può assumere; pertanto, è necessario individuare soggetti erogatori esterni.

Inoltre, la legislazione di settore, fin dalla legge 328/2000, legge quadro sui servizi sociali, ha incoraggiato le forme di organizzazione e di programmazione dei servizi su base distrettuale e l'Azienda Speciale si colloca nell'ambito di questa visione dei servizi.

Il modello di gestione che l'Amministrazione Almenno San Salvatore da tempo ha intrapreso e che intende proseguire è quello di una gestione in forma associata, come risulta dagli atti di programmazione dell'Ente, quali le linee di mandato e il Documento Unico di Programmazione. Storicamente i servizi sociali sono stati erogati con il modello della gestione associata rappresentato dall'Azienda Territoriale Consortile Valle Imagna Villa d'Almè attorno alla quale si è costituita la rete dei comuni che garantisce l'erogazione dei servizi in forma associata.

Non è al momento individuabile altra rete sul territorio del meratese, caratterizzato dalla presenza di piccoli comuni che solo con la gestione associata possono garantire la soddisfazione dei bisogni della parte più fragile della popolazione.

Il modello di gestione prescelto è quindi quello dell'affidamento ad Azienda Territoriale Consortile Valle Imagna Villa d'Almè previsto dall'art. 14 comma 1 lett. d) del D.Lgs 201/2022.

### C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

Il Comune contraente ha il diritto di controllare che la gestione del servizio avvenga nel pieno rispetto delle condizioni fissate dal presente contratto. Verrà predisposta per il Comune una relazione annuale riguardante la gestione del servizio.

- a garantire che la gestione del servizio avvenga con modalità che promuovano il miglioramento della qualità del servizio stesso;
- a garantire che la gestione del servizio avvenga nel rispetto dei principi di efficienza, di economicità e di efficacia, tenuto conto degli obiettivi e degli standard qualitativi, quantitativi ed economici secondo i parametri determinati d'intesa con il Comune;

- a garantire la regolare esecuzione delle attività affidate nel rispetto delle normative vigenti in materia di sicurezza;
- a garantire che al personale utilizzato nell'espletamento dei servizi e degli interventi, di cui al presente contratto, venga corrisposto un trattamento retributivo nel rispetto dei Contratti Collettivi Nazionali di Categoria, nonché delle leggi e dei regolamenti vigenti;
- ad assicurare l'applicazione delle disposizioni vigenti in materia previdenziale e assistenziale, di sicurezza e di protezione dei lavoratori, comprese eventuali sostituzioni nei periodi di assenza per malattia, maternità permessi e tutto quanto contemplato dalla normativa in materia;
- a garantire l'elevato livello qualitativo delle competenze del personale coinvolto nell'esecuzione delle attività oggetto del presente contratto.

In caso di inadempimento agli obblighi assunti con il presente Contratto da parte dell'Azienda, il Comune potrà diffidarla all'adempimento, indicando per iscritto gli addebiti, concedendo un termine non inferiore a quindici giorni per la presentazione di controdeduzioni o per la messa in atto delle iniziative e delle attività necessarie per conformare la propria attività alla diffida.

## 2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Per ciascun soggetto affidatario indicare:

Per ciascun soggetto affidatario indicare:

- Azienda Territoriale per i Servizi alla persona Valle Imagna – Villa d’Almè Via Valer 2, Sant’Omobono Terme, P.I./C.F. 0357312016

Azienda Speciale Consortile che promuove, progetta e gestisce interventi e servizi per le persone, le famiglie e per la comunità.

L’Azienda è un **ente strumentale dei 20 comuni** che compongono l’Ambito distrettuale Valle Imagna – Villa d’Almé, il quale presiede all’indirizzo delle politiche sociali territoriali.

L’Azienda, **costituitasi nel 2009**, rende operative le scelte che l’Assemblea dei Sindaci dei 20 comuni assume in ordine alle questioni riconducibili all’età evolutiva, alla disabilità, agli anziani, alla povertà e a tutte le altre **tematiche** riconducibili alla **sfera educativa e sociale**.

## 4. QUALITÀ DEL SERVIZIO

L’attività nel corso dell’esercizio 2022 si è svolta con efficienza, riscontrando dall’utenza un generale apprezzamento circa l’erogazione dei servizi offerti.

### EFFICIENZA DEL SERVIZIO

L’analisi del rapporto tra ricavi e costi consente un giudizio di adeguatezza di tale parametro.

## 5. OBBLIGHI CONTRATTUALI

Ad oggi, risultano rispettate tutte le obbligazioni contrattualmente assunte dall’aggiudicatario.

## **6. CONSIDERAZIONI FINALI**

Lo svolgimento della gestione del servizio è stato effettuato in ottemperanza alle norme di legge ed alle specifiche disposizioni regolamentari e contrattuali, registrano piena soddisfazione da parte dell'amministrazione comunale sulle modalità gestionali.

In conclusione, la scelta dell'affidamento, ai sensi dell'art. 14 comma 1 lett. d) del D.lgs 201/2022, all'Azienda Territoriale Consortile Valle Imagna Villa d'Almè, secondo un modello che rispetta e soddisfa tutti i requisiti previsti dalla normativa europea per gli affidamenti in house providing, risulta conveniente, efficiente ed economico.