



# Comune di Almenno San Salvatore

Provincia di Bergamo

☎ 035/6320211 - FAX 035/643041

Piazza San Salvatore, 11

C. F. 00533860169

## **PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

**SULLA PROPOSTA DI**

**BILANCIO DI PREVISIONE 2014**

**E DOCUMENTI ALLEGATI**

*IL REVISORE*

*Dr. Enrico Facchetti*

# Sommario

**Verifiche preliminari** .....

**Verifica degli equilibri di bilancio**

- **Bilancio di previsione 2014** .....

- **Bilancio pluriennale** .....

**Verifica della coerenza delle previsioni**

- **Coerenza interna**

- **Coerenza esterna**

**Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2014** .....

**Titolo I - Entrate tributarie** .....

**Titolo II - Entrate da trasferimenti** .....

**Titolo III - Entrate extratributarie** .....

**Titolo IV e V - Entrate in conto capitale** .....

**Titolo I - Spese correnti**

**Titolo II - Spese in conto capitale** .....

**Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anni 2014 – 2016** .....

**Osservazioni e suggerimenti** .....

**Conclusioni**

## VERIFICHE PRELIMINARI

Il Revisore dei Conti nominato con deliberazione di Consiglio Comunale n.21 del 8 agosto 2012, nella persona del Sig. Facchetti Dr. Enrico, presa visione della documentazione di sviluppo e dello schema del bilancio di previsione 2014, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione nr. 69 in data 18/8/2014 nel quale sono:

- Previsti i gettiti IUC Imposta Unica Comunale (che comprende IMU TASI e TARI) e il fondo sperimentale di riequilibrio depurato dei tagli di cui al D.L.78/2010 e alla spending review e ricalcolato a seguito della stima del gettito IMU 2014 ad aliquota base e della stima del gettito TASI 2014 ad aliquota base;
- confermate l'addizionale comunale, l'imposta comunale sulla pubblicità e sulle pubbliche affissioni, il canone cosap, e il canone concessorio patrimoniale non ricognitorio (istituito con deliberazione consiliare nr.24 del 21/6/2013 e tariffe approvate con provvedimento C.C.25 del 21/6/2013), le tariffe per la fognatura e la depurazione, le tariffe per il servizio a domanda individuale per il trasporto scolastico, (il servizio di refezione scolastica è effettuato dal 2011 in concessione);

La delibera succitata è corredata dai seguenti allegati:

- bilancio pluriennale 2014/2016;
- relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta Comunale;
- rendiconto dell'esercizio 2012;
- le risultanze del rendiconto 2012 della Società per Azioni ECOISOLA SpA di Madone;
- conferma della deliberazione della G.C. nr.31 del 17/2/2011 che dichiara la non esistenza di aree da destinare a residenza;
- contratto rep.1314 del 26/6/2014 per la concessione 2014/2019 del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, diritti pubbliche affissioni e accertamento e riscossione canone occupazione di spazi ed aree pubbliche (con una compartecipazione del 60% per l'imposta di pubblicità e del 65% per la cosap e un minimo garantito) con annessa tassa giornaliera raccolta e smaltimento rifiuti per gli operatori a spunta del mercato e del canone concessorio non ricognitorio;
- la conferma delle tariffe vigenti per:
  - il rilascio di certificazioni anagrafiche, rinnovo carte di identità, fotocopie da parte degli uffici;
  - i servizi alla persona (trasporto scolastico, criteri ISEE)

Sono inoltre inseriti nel fascicolo i seguenti documenti di supporto e di sviluppo:

- tabella dei parametri di riscontro della situazione economico/finanziaria rispetto alla deficiarietà strutturale.
- quadro delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi pubblici a domanda individuale con dimostrazione della percentuale di copertura dei costi con i proventi relativi;
- conferma del prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio 2013 (invariato per il 2014) ;
- prospetto dei trasferimenti erariali nella misura indicata dal Ministero dell'Interno (assestato 2013 dedotto taglio D.L.95/2012 e successive disposizioni spending review e dedotte stime IMU e Tributo Servizi Indivisibili ad aliquota base);
- prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
- prospetto delle spese di investimento (interventi di sola manutenzione straordinaria per € 85.000,00).

Viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. con aggiornamenti introdotti dalle leggi finanziarie fino alla Legge di stabilità 2014 nr. 147 del 27 dicembre 2013,

Vista la Legge 133/2008 di conversione, con modificazioni, del D.L.112/2008;

Visti i D.L. 78/2010 e 201/2011;

Visto il Regolamento di contabilità dell'Ente, approvato con provvedimento consiliare n. 42 in data 25/11/2006;

Visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 18/8/2014 in ordine alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa iscritte nel bilancio annuale e pluriennale, rilasciato ai sensi dell'art. 153, comma 4 del Tuel 18.08.2000, n. 267;

Ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

## VERIFICA DEGLI EQUILIBRI

### BILANCIO DI PREVISIONE 2014

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

<b>Quadro generale riassuntivo</b>			
<b>Entrate</b>		<b>Spese</b>	
Titolo I: Entrate tributarie	2.618.198,39	Titolo I: Spese correnti	2.870.344,32
Titolo II: Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	96.294,44	Titolo II: Spese in conto capitale	85.000,00
Titolo III: Entrate extratributarie	463.992,00		
Titolo IV: Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	85.000,00		
Titolo V: Entrate derivanti da accensioni di prestiti		Titolo III: Spese per rimborso di prestiti	308.140,51
Titolo VI: Entrate da servizi per conto di terzi	400.000,00	Titolo IV: Spese per servizi per conto di terzi	400.000,00
<b>Totale</b>	<b>3.663.484,83</b>	<b>Totale</b>	<b>3.663.484,83</b>
<b>Avanzo di amministrazione</b>			
<b>Totale complessivo entrate</b>	<b>3.663.484,83</b>	<b>Totale complessivo spese</b>	<b>3.663.484,83</b>

#### Verifica equilibrio corrente

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titoli I, II e III	3.178.484,83	
Spese correnti titolo I	2.870.344,32	
Differenza parte corrente (A)		308.140,51
Quota capitale amm.to mutui	308.140,51	
Quota capitale amm.to altri prestiti		
Totale quota capitale (B)		308.140,51
Differenza (A) - (B)		-

### Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<b>Entrate previste</b>	<b>Spese previste</b>
Proventi da Permessi a costruire destinati a Investimenti	45.000,00	45.000,00
<b>Totale</b>	<b>45.000,00</b>	<b>45.000,00</b>

### Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione corrente dell'esercizio 2014 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità:

	<b>Entrate</b>	<b>Spese</b>
- contributo rilascio permesso di costruire		
recupero evasione tributaria	35.000,00	
spese per recupero evasione tributaria		9.000,00
oneri straordinari della gestione corrente		3.000,00
rimborso tributi locali		3.000,00
spese legali		20.000,00
<b>Totale</b>	<b>35.000,00</b>	<b>35.000,00</b>
<b>Differenza</b>		<b>-</b>

Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse, distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<b>Mezzi propri</b>		
- avanzo di amministrazione	-	
- Proventi da Permessi a costruire	45.000,00	
- alienazione di beni	40.000,00	
- avanzo di parte corrente	-	
- altre risorse: Contributi da privati		
<b>Totale mezzi propri</b>		<b>85.000,00</b>
<b>Mezzi di terzi</b>		
- mutui		
- fondo rotazione progetti preliminari		
- contributo statale		
- contributi da altri enti		
<b>Totale mezzi di terzi</b>		<b>-</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>		<b>85.000,00</b>

Verifica dell'equilibrio della gestione dell'esercizio 2013.

L'organo di revisione rileva che la gestione finanziaria complessiva dell'ente del 2013 risulta in equilibrio.

Il Consiglio Comunale ha adottato il 2/12/2013 la delibera n.34 di ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Nel corso del 2013 è applicato al bilancio parte dell'avanzo di amministrazione risultante dal rendiconto dell'esercizio 2012 approvato con deliberazione consiliare nr. 16 del 16/5/2013.

## **BILANCIO PLURIENNALE**

### **Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale**

#### **ANNO 2014/2016**

L'equilibrio corrente di cui all'art.162, comma 6, del Tuel nel triennio 2014 – 2015 – 2016 è assicurato.

## **VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**

### **Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e nella fattispecie rappresentato dal Piano triennale delle opere pubbliche in assenza del piano generale di sviluppo e con gli atti di programmazione di settore (programma triennale dei lavori pubblici e programmazione, fabbisogno del personale ecc.) .

### **Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni**

## **PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 14 della legge n. 109/1994, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti del 9/6/2005, e adottato dall'organo esecutivo il 30/1/2014 con delibera G.C. nr. 11, tuttavia vista la situazione attuale in tema di trasferimenti e vista anche la situazione dell'iter di approvazione del PGT ( che risulta approvato ma non ancora vigente ) l'attuale amministrazione ha previsto l'annullamento dello schema di POP precedentemente approvato inserendo tra le voci di spesa in conto capitale le sole manutenzioni straordinarie per complessivi € 85.000 ( importi sotto la soglia di € 100.000 e quindi viene meno l'obbligo di inserimento nell'eventuale POP )

## **PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE**

La programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con deliberazione G.C. n.15 del 10/2/2010.

Non è stata modificata nel rispetto delle norme sul contenimento della spesa di personale (L. 296/2006 art.1 comma 557 e successive) che si mantiene , per il 2014, come da assestato 2013.

## **Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni**

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto previsto dall'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente, e in particolare:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
  - ricognizione delle caratteristiche generali;
  - individuazione degli obiettivi;
  - valutazione delle risorse;
  - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;
- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi;
- e) ciascun programma contiene:
  - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
  - le risorse umane da utilizzare,
  - le risorse strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica.
  - la programmazione del fabbisogno di personale;
- h) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;
- i) definisce i servizi e le attività dell'ente e i rispettivi responsabili di procedimento e d'obiettivo, affidando a ciascuno gli obiettivi, le risorse e i tempi d'attuazione;



- j) assicura ai cittadini, agli organismi di partecipazione ed agli altri utilizzatori del bilancio la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del bilancio annuale, dei suoi allegati.

## **Verifica della coerenza esterna**

### **Concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica – patto di stabilità.**

Le leggi di stabilità citate nel prospetto sottoriportato disciplinano il nuovo patto di stabilità interno per il triennio 2014-2016 volto ad assicurare il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica nel rispetto dei principi di coordinamento della finanza pubblica di cui agli articoli 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione e conformemente agli impegni assunti da nostro Paese in sede comunitaria.

Fermo restando l'impianto del meccanismo di cui al decreto-legge n.78 del 2010 e, successivamente, dai decreti legge n.98 del 2011 e n.138 del 2011, ai fini della determinazione dello specifico obiettivo programmatico, è riproposto, quale parametro di riferimento del patto di stabilità interno, **il saldo finanziario tra entrate finali e spese finali (al netto delle riscossioni e concessioni di crediti), calcolato in termini di competenza mista (assumendo, cioè, per la parte corrente, gli accertamenti e gli impegni e, per la parte in conto capitale, gli incassi e i pagamenti).**

Ai fini del concorso di ogni ente alla manovra complessiva del comparto, il saldo finanziario obiettivo, per l'anno 2014 è ottenuto moltiplicando la spesa corrente media registrata nel periodo 2009-2011, rilevata in termini di impegni, così come desunta dai certificati di conto consuntivo per una percentuale fissata nel 15,07% comma 6 dell'art.31 della legge n.183/2011.

Ogni ente dovrà conseguire, quindi, un saldo, calcolato in termini di competenza mista, non inferiore al valore così determinato.

Tenuto conto che l'art. 1 comma 684 della Legge 296/2006, così come modificato dall'art. 1, comma 379, della Legge 24.12.2007, n. 244 (Legge finanziaria 2008) dispone che il bilancio di previsione degli enti locali ai quali si applicano le disposizioni del **patto di stabilità interno** deve essere approvato, a decorrere dall'anno 2008, iscrivendo le previsioni di entrata di spesa di parte corrente in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese di parte capitale, al netto delle riscossioni e delle concessioni di crediti, sia garantito il rispetto delle regole che disciplinano il patto di stabilità;

Si evidenzia dal prospetto allegato alla documentazione del Bilancio 2014, che gli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno ne garantiscono il rispetto.

<b>PATTO STABILITA' - SALDO PROGRAMMATICO 2014 - CRITERIO DI COMPETENZA MISTA</b>		
<b>Legge n.183/2011 – Legge n.228/2012 – Legge n.147/2013</b>		
		ACCERTAMENTI IMPEGNI O INCASSI/PAGAMENTI
<b>TITOLO I comp.za</b>	Entrate tributarie	2.618.198,39
<b>TITOLO II comp.za</b>	Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dallo stato, regioni ecc.	96.294,44
<b>TITOLO III comp.za</b>	Entrate extratributarie	463.992,00
<b>TITOLO IV cassa</b>	Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	85.000,00
		<b>3.263.484,83</b>
<b>a dedurre - cassa</b>	Riscossioni di crediti	0,00
	<b>TOTALE ENTRATE NETTE</b>	<b>3.263.484,83</b>

<b>TITOLO I comp.za</b>	Spese correnti		2.870.344,32
<b>TITOLO II cassa</b>	Spese in conto capitale		200.000,00
			<b>3.070.344,32</b>
<b>a dedurre - cassa</b>	Spese cofinanziate UE		0,00
	Spese programmi CIPE		0,00
	Spese per concessioni di crediti		0,00
	<b>TOTALE SPESE NETTE</b>		<b>3.070.344,32</b>
	<b>SALDO NETTO</b>		<b>193.140,51</b>
	<b>OBIETTIVO PROGRAMMATICO ANNO 2014</b>		<b>169.000,00</b>
	<b>SALDO FINANZIARIO</b>		<b>24.140,51</b>

Relativamente ai flussi di cassa, dovrà essere elaborato dal settore finanziario in stretta collaborazione con gli altri settori - per le necessarie indicazioni sulla tempistica dei pagamenti in base alla programmazione delle spese del titolo II - un prospetto che tenga conto dei pagamenti degli stati d'avanzamento di lavori già autorizzati nonché i pagamenti prevedibili sulle opere da realizzare negli anni 2014/2016.

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

## VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2014

Le previsioni delle entrate e delle spese suddivise per titoli presentano le seguenti variazioni rispetto ai rendiconti 2011 e 2012:

<b>Entrate</b>	<b>Rendiconto 2011</b>	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Bilancio di previsione 2014</b>
<i>Titolo I - Entrate tributarie</i>	1.979.374,39	2.067.034,61	2.618.198,39
<i>Titolo II - Trasferimenti ordinari</i>	133.779,56	93.535,12	96.294,44
<i>Titolo III - Entrate extra tributarie</i>	592.689,67	480.269,99	463.992,00
<i>Titolo IV - Alienazioni e trasferimenti</i>	191.765,04	288.337,84	85.000,00
<i>Titolo V - Assunzione di prestiti</i>			
<i>Titolo VI - Spese per servizi conto terzi</i>	272.166,98	266.469,51	400.000,00
<b>Totale</b>			
Avanzo applicato	77.768		
<b>Totale entrate</b>	<b>3.247.543,64</b>	<b>3.195.647,07</b>	<b>3.663.484,83</b>

<b>Spese</b>	<b>Rendiconto 2011</b>	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Bilancio di previsione 2014</b>
Disavanzo applicato			
<i>Titolo I - Spese correnti</i>	2.468.339,64	2.381.935,94	2.870.344,32
<i>Titolo II - Spese in conto Capitale</i>	175.000,00	228.000,00	85.000,00
<i>Titolo III - Spese per rimborso di prestiti</i>	287.536,47	335.939,50	308.140,51
<i>Titolo IV - Spese per servizi conto terzi</i>	272.166,98	266.469,51	400.000,00
<b>Totale spese</b>	<b>3.203.043,09</b>	<b>3.212.344,95</b>	<b>3.663.484,83</b>

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014 sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

## TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto ai rendiconti 2011 e 2012:

	Rendiconto 2011	Rendiconto 2012	Bilancio di previsione 2014
I.C.I.	472.531,86	7.878,70	
IMU CONVENZIONALE		1.121.813,06	
IMU DA SFORZO FISCALE			740.000,00
ICI anni pregressi	38.740,55	28.366,34	35.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	0,00		0,00
Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica	52.315,58	1.210,83	
Addizionale I.R.P.E.F.	360.000,00		375.000,00
Compartecipazione I.R.P.E.F.		320.697,09	
Compartecipazione IVA	378.360,88		
Versamento 5 per mille I.R.P.E.F.			
Altre imposte: sovraccanoni			
<b>Categoria 1: Imposte</b>	<b>1.301.948,87</b>	<b>1.479.966,02</b>	<b>1.150.000,00</b>
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche			
Proventi da permessi a costruire		0,00	
TARI			538.636,00
TASI			565.000,00
Altre tasse			
<b>Categoria 2: Tasse</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1.103.636,00</b>
Diritti sulle pubbliche affissioni	10.968,51	11.538,36	10.000,00
FONDO DI RIEQUILIBRIO Raccolta acque di rifiuto insediamenti industriali	666.457,01	575.530,23	354.562,39
<b>Categoria 3: Tributi speciali ed altre entrate proprie</b>	<b>677.425,52</b>	<b>587.068,59</b>	<b>364.562,39</b>
<b>Totale entrate tributarie</b>	<b>1.979.374,39</b>	<b>2.067.034,61</b>	<b>2.618.198,39</b>

Il Fondo sperimentale di riequilibrio istituito con D.Lgs. 23/2011, subisce ulteriore taglio (oltre a quelli imposti dal D.Lgs. 23/2011 e dal D.L. 78/2010) disposto dal D.L. 95/2012 - Spending review - e successive integrazioni ,che lo riducono a € 354.562,39.

### **Imposta unica municipale**

La IUC, introdotta dalla legge di stabilità 2014 (istituita dall'art. 1, commi 639 e seguenti, della Legge 27/12/2013, nr.147), è una imposta destinata al comune e **articolata in tre distinti tributi**, con differenti presupposti impositivi:IMU-TARI-TASI. Si tratta pertanto di una imposta dalle molteplici caratteristiche, avente, da un lato, natura patrimoniale, analogamente all'IMU, in quanto imposta dovuta da chi possieda un immobile non adibito a prima casa e non di lusso, dall'altro di tassa sui servizi, come le precedenti tasse sui rifiuti (TARSU, TIA, TARES).

l'Imposta Municipale Propria che, istituita e disciplinata dal D.L. 201/2011 art.13, a seguito applicazione aliquote da recepire con deliberazione del Consiglio Comunale, è prevista in un gettito di **€ 740.000,00** e allocata alla risorsa 1010011 cap.12 del Titolo I° delle Entrate Proprie;

la TASI – Tributo Comunale per i Servizi Indivisibili – prevista in un gettito di **€ 565.000,00** ( a seguito applicazione aliquote da recepire con deliberazione del Consiglio Comunale) allocato alla risorsa 1020135 cap.22 del Titolo I° delle Entrate Proprie;

la TARI – Tassa sui Rifiuti Urbani – prevista in un gettito di **€ 538.636,00** ( a seguito applicazione tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani di cui al D.P.R. nr.158 del 27/4/1999 ) allocato alla risorsa 1020125 cap.19 del Titolo I° delle Entrate Proprie;

### **Addizionale comunale I.R.P.E.F.**

Il gettito dell'addizionale, istituita nel 2008 (deliberazione consiliare istitutiva nr.4 del 28/2/2008) è previsto per il 2012 in € 375.000,00= ed in assenza di aumenti di aliquota, tenendo conto del numero dei contribuenti, e del gettito degli anni precedenti. Le deliberazioni istitutive e di adeguamento sono da pubblicare sul sito informatico individuato con decreto del 31.05.2002 del Ministro delle Finanze.

### **Contributo per permesso di costruire**

Il PRG ai sensi della L.R. 12/05 è decaduto ovvero non più vigente. Il PGT risulta approvato ma non ancora vigente in quanto non pubblicato sul BURL. Pertanto ogni intervento, ad eccezione delle manutenzioni, non risulta possibile ad eccezione degli interventi in P.A. Motivo per cui gli introiti sono stati stimati nella somma di € 45.000,00 allocata al Titolo IV delle Entrate.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- alle capacità di sviluppo edilizio prevista dal piano regolatore approvato con deliberazione Giunta Regionale Lombarda n. 7/16816 pubblicata sul BURL 31/03/2004, alle pratiche edilizie in fase istruttoria, all'andamento degli accertamenti degli esercizi precedenti.

La previsione per l'esercizio 2014, presenta le seguenti variazioni rispetto ai rendiconti 2012 e 2013:

Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014
163.337,84	46.998,50	45.000,00

La destinazione del contributo al finanziamento di spesa corrente si è sviluppato come segue:

- anno 2012 = 0,00%      anno 2013 = 0,00%      anno 2014 = 0,00%

L'Ufficio tecnico dell'Ente verifica l'esistenza di atti in base ai quali è prevista la compensazione di proventi da permessi a costruire a scampo per realizzazione diretta di opere di urbanizzazione.

Il valore delle opere realizzate a scampo di oneri dovrà essere comunicato al Responsabile dei servizi finanziari per la corretta registrazione nello Stato Patrimoniale.

## TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI

Le previsioni di entrate per trasferimenti presentano le seguenti variazioni rispetto ai rendiconti 2011 e 2012:

	Rendiconto 2011	Rendiconto 2012	Bilancio di previsione 2014
<b>Categoria 1°</b> : Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	131.946,14	59.047,17	84.461,02
<b>Categoria 2°</b> : Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	1.833,42	809,29	1.833,42
<b>Categoria 3°</b> : Contributi e trasferimenti dalla Regione per funzioni delegate		33.223,26	10.000,00
<b>Categoria 4°</b> : Contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internaz.		455,40	
<b>Categoria 5°</b> : Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico			
<b>Totale</b>	<b>133.779,56</b>	<b>93.535,12</b>	<b>96.294,44</b>

### TRASFERIMENTI CORRENTI DALLO STATO

Le risorse assegnate al Comune come da D.Lgs 23/2011 - Disposizioni in materia di federalismo fiscale - trovano allocazione, dal 2011 al Titolo I° Entrate tributarie e non più al Titolo II° Entrate da trasferimenti, a seguito istituzione del Fondo sperimentale di riequilibrio.

### CONTRIBUTI REGIONALI PER CONCORSO SPESE CORRENTI IN SETTORI DIVERSI

Si riporta di seguito un riepilogo dei contributi erogati dalla regione a titolo di concorso nelle spese per servizi di interesse comune:

SERVIZIO	Rendiconto 2011	Rendiconto 2012	Previsione 2014
Contributo per borse di studio			
Contrib. Diritto allo studio			
Contributo sul Fondo sostegno affitti	6.990,13		
Contrib. Libri di testo			
<b>Totale</b>	<b>6.990,13</b>		

## CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DA ALTRI ENTI DEL SETTORE PUBBLICO

Nella categoria 5<sup>a</sup> Titolo II° delle Entrate non sono previste risorse.

### TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Le previsioni di entrate extratributarie presentano le seguenti variazioni rispetto ai rendiconto 2011 e 2012:

	Rendiconto 2011	Rendiconto 2012	Bilancio di previsione 2014
<i>Categoria 1°</i> : Proventi dei servizi pubblici	165.656,95	106.669,48	128.958,00
<i>Categoria 2°</i> : Proventi di beni dell'ente	74.632,24	107.389,63	86.000,00
<i>Categoria 3°</i> : Interessi su anticipazioni e crediti	546,39	74,12	100,00
<i>Categoria 4°</i> : Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società			
<i>Categoria 5°</i> : Proventi diversi	351.854,09	266.136,76	248.934,00
<b>Totale</b>	<b>592.689,67</b>	<b>480.269,99</b>	<b>463.992,00</b>

#### Categoria 1° - Proventi dei servizi pubblici

Si riporta di seguito un dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi.

#### **SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE**

Servizio	Entrate	Spese correnti	Totale spese	% copertura
Trasporto scolastico	9.000,00	46.000,00	46.000,00	19,57%

#### **Servizio idrico integrato (acquedotto, fognatura e depurazione)**

Il bilancio non evidenzia stanziamenti per il servizio acquedotto, fognatura e depurazione in quanto affidato a UNIACQUE spa.

#### Categoria 2°: Proventi di beni dell'ente

Sono state verificate le entrate relative alle rendite del patrimonio comunale relative a locazione di alloggi e antenne telefoniche.

#### **C.O.S.A.P. (Canone sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)**

Il servizio di accertamento e riscossione del canone Cosap è stato affidato con contratto 1314/2014 per il quinquennio 2014/2019 alla Ditta Aipa Spa la quale versa alle casse comunali una quota minima garantita di € 13.000,00 e una compartecipazione del 66,68%.

### Categoria 3°: Interessi su anticipazioni e crediti

La previsione 2014 degli interessi attivi sulle giacenze di cassa e conti correnti si riduce a € 100,00.

### Categoria 4°: Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi di società

Non sono previsti introiti.

### Categoria 5°: Proventi diversi

Lo stanziamento 2014 della categoria 5<sup>a</sup> ammonta a € 248.934,00

## **TITOLO IV e V - ENTRATE IN CONTO CAPITALE**

Le previsioni di entrate da destinare al finanziamento del titolo II della spesa sono le seguenti:

<b>TITOLO IV - Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti</b>	
Categoria 1: Alienazione di beni patrimoniali	40.000,00
Categoria 2: Trasferimenti di capitali dallo Stato	
Categoria 3: Trasferimenti di capitale dalla Regione	
Categoria 4: Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico	
Categoria 5: Trasferimenti di capitale	45.000,00
Categoria 6: Riscossione di crediti	
<b>Totale</b>	<b>85.000,00</b>
<b>TITOLO V - Entrate derivanti da accensioni di prestiti</b>	
Categoria 2: Finanziamenti a breve termine	
Categoria 3: Assunzione di mutui e prestiti	
Categoria 4: Emissione di prestiti obbligazionari	
<b>Totale</b>	
(+) Avanzo di amministrazione	
(+) Risorse correnti destinate a investimenti	
(-) proventi da destinare all'estinzione anticipata di mutui	
(-) Proventi da alienazione di beni destinati alla copertura di debiti fuori bilancio	
(-) Altro .....	
<b>Totale risorse da destinare al titolo II</b>	<b>85.000,00</b>
<b>TITOLO II - Spese in conto capitale</b>	<b>85.000,00</b>

### Modifica indicatore sulla capacità di indebitamento.

Limiti meno restrittivi per gli Enti locali per l'assunzione di mutui: è questa una delle novità che emergono dalla lettura della Legge di stabilità 2014. Il comma 735 della citata legge 147 del 27/12/2013 aumenta all'8%, per le annualità 2012 e successive, il limite di indebitamento di cui all'art.204 del Tuel. La norma che, nel corso degli ultimi anni era stata oggetto di numerose modifiche, fissava precedentemente detto limite nell'8 e nel 6% per le annualità 2013 e 2014 (D.L. 28/06/2013 nr.76).



La capacità di indebitamento degli Enti locali, rappresenta la quantificazione delle entrate derivanti da accensione di prestiti e la possibilità dell'ente stesso di provvedere al pagamento delle rate di ammortamento (capitale e interesse)

<b>Verifica della capacità di indebitamento</b>	
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2012	Euro 2.640.839,72
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (8%)	Euro 211.267,17
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti dedotti contribuiti in c/mutui (€ 196.702,66 - € 27.806,56)	Euro 168.896,10
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	% 6,40%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	Euro 42.371,07

### Anticipazioni di cassa

Non è stata prevista anticipazione di tesoreria.

## TITOLO I - SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati dei rendiconti 2011 e 2012, è il seguente:

<b>Classificazione delle spese correnti per intervento</b>				
	<b>Rendiconto 2011</b>	<b>Rendiconto 2012</b>	<b>Prev. Bilancio 2014</b>	<b>Variazioni % 2014/2012</b>
01 - Personale	678.028,66	714.277,52	714.391,00	0%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	132.370,79	150.141,96	140.650,00	-6%
03 - Prestazioni di servizi	1.138.737,90	1.061.900,83	1.562.186,00	47%
04 - Utilizzo di beni di terzi	1.995,28	1.726,16	2.000,00	16%
05 - Trasferimenti	228.008,10	170.865,57	198.750,00	16%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	229.698,91	220.565,28	181.367,32	-18%
07 - Imposte e tasse	59.500,00	56.000,00	55.000,00	-2%
08 - Oneri straordinari gestione corr.		6.458,62	6.000,00	-7%
09 - Ammortamenti di esercizio				
10 - Fondo svalutazione crediti				
11 - Fondo di riserva			10.000,00	100%
<b>Totale spese correnti</b>	<b>2.468.339,64</b>	<b>2.381.935,94</b>	<b>2.870.344,32</b>	

### Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario di € 10.000,00 rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel (non inferiore allo 0,30 – ora 0,45 come da lettera g) comma 1 art.3 D.L. 174/2012 convertito dalla Legge 213/2012 - e non

superiore al 2% del totale delle spese correnti inizialmente previste - ) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità, ed è pari allo 0,35% delle spese correnti.

## **TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE**

L'ammontare degli investimenti complessivi (manutenzioni straordinarie), pari a € 85.000,00= è pareggiato dalle entrate ad essi destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto delle verifiche degli equilibri .

### **BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016**

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96 .

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese sono classificate solo come "consolidate", "di sviluppo" e "di investimento".

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza in generale dei principi del bilancio previsti dall'ordinamento contabile ;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;;
- delle previsioni risultanti dalla situazione attuale di approvazione del PGT ;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;

Gli investimenti (manutenzioni straordinarie) programmati nel pluriennale risultano così finanziati:

<b>Coperture finanziarie degli investimenti</b>
---

<b>Titolo IV</b>	2014	2015	2016
Alienazione di beni	40.000,00		
Trasferimenti c/capitale			
Trasferim.c/capitale da permessi a costruire	45.000,00	24.000,00	24.000,00
Altro			
<b>Totale</b>	<b>85.000,00</b>	<b>24.000,00</b>	<b>24.000,00</b>

<b>Titolo V</b>	2014	2015	2016
Assunzione di mutui e altri prestiti			
<b>Totale</b>			
Avanzo di amministrazione			
Entrate ordinarie non ripetitive			
Risorse di parte corrente (Entrate ordinarie)			
<b>Totale</b>	<b>85.000,00</b>	<b>24.000,00</b>	<b>24.000,00</b>

### **Autonomia finanziaria e tributaria**

Dalle previsioni effettuate per l'esercizio 2014 sono desumibili i seguenti parametri e indicatori:

	<b>Consuntivo 2011</b>	<b>Consuntivo 2012</b>	<b>BILANCIO2014</b>
- Grado autonomia finanziaria	95,06%	96,46%	96,97%
- Entrate tributarie + Extra tributarie / Entrate correnti			
- Entrate proprie (Tit. 1) / Entrate correnti (Tit. 1-2-3)	73,15%	78,72%	82,37%

L'indice di "Autonomia finanziaria" evidenzia la percentuale di incidenza delle entrate proprie su quelle correnti segnalando in tal modo quanto la capacità di spesa è garantita da risorse autonome, senza contare su trasferimenti.

L'indice di "Autonomia tributaria" è una specificazione di quello che precede ed evidenzia la capacità dell'ente di prelevare risorse coattivamente.

### **OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti:

considera

che lo schema di bilancio ed i documenti ad esso allegati sono redatti in conformità alle norme e ai principi contabili e alle prescrizioni regolamentari;

che previo specifico esame effettuato, le previsioni sono supportate dalle seguenti considerazioni:

- le previsioni delle entrate tributarie ed extra tributarie sono valutate sulla scorta di atti che predeterminano la concretezza delle aspettative di acquisizione ed utilizzo delle risorse;

- per la spesa corrente sono valutate in relazione agli obiettivi programmati, agli andamenti storici ed al riflesso degli impegni pluriennali nel periodo considerato;

#### Giudica

ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del Tuel, congruenti, coerenti e attendibili le previsioni di bilancio e dei programmi e progetti; in particolare

#### **Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2013**

Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dei rendiconti 2011 e 2012;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per le diverse poste in entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;

#### **Riguardo alle previsioni di parte corrente pluriennali**

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale.

#### **Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo dell'ente, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente realizzati i finanziamenti dedicati alle spese in c/ capitale.

#### Ritiene

coerente il bilancio di previsione annuale e pluriennale con gli atti fondamentali della gestione (con l'approvando PGT , programma triennale dei lavori pubblici, provvedimenti di verifica degli equilibri) ed i contenuti della relazione previsionale e programmatica.

#### Prende atto

Del parere favorevole del responsabile del servizio finanziario in data 18/8/2014 dal quale si desumono le condizioni da parte dell'ente, necessarie per rispettare le norme del patto di stabilità 2014 (L.147/2013) tenuto conto dei pagamenti a cui dovrà dar corso nell'anno 2014 e relativi a opere pubbliche di anni precedenti.

#### Propone e suggerisce

Di dedicare particolare attenzione all'andamento dei flussi di cassa e di adottare tutti i provvedimenti necessari e indispensabili al raggiungimento dell'obiettivo programmatico stabilito dalle regole sul patto di stabilità, onde evitare le pesanti sanzioni stabilite per gli enti inadempienti che paralizzerebbero il perseguimento dei fini istituzionali dell'ente stesso.

Di verificare la corretta interpretazione e applicazione delle norme contenute nell'art 8 del DI 66/2014 in merito alla riduzione della spesa agli acquisti di beni e servizi tenuto conto che il Ministero opererà comunque una ulteriore riduzione delle risorse del comparto Enti Locali.

Di verificare attentamente la situazione del PGT approvato ma non ancora vigente, vista la situazione di diminuzione delle entrate in conto capitale necessarie a finanziare le opere pubbliche.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel 18 agosto 2000, n. 267,

esprime parere favorevole

sulla proposta di bilancio di previsione 2014, sul bilancio triennale 2014-2016, sulla Relazione previsionale e programmatica e sui documenti allegati e relativamente a: osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'art.162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n.1 degli enti locali; coerenza interna, congruità e attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;

Almenno San Salvatore, 25/8/2014

Il Revisore dei Conti  
Dr.Enrico Facchetti