



Comune di Almenno San Salvatore  
Provincia di Bergamo

**PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA  
E  
L'INTEGRITÀ DEL COMUNE DI ALMENNO SAN SALVATORE.  
ANNI 2017-2018-2019**

Approvato con deliberazione della Giunta comunale N. 18 del 08.03.2017 in allegato al Piano triennale di Prevenzione della Corruzione anni 2017/2019

## **1 - Introduzione**

Il Programma della Trasparenza è stato predisposto in adempimento agli obblighi derivanti dal D.lgs. 33/2013:

- ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. 33/2013, esso costituisce un allegato del Piano Triennale per la Pre-venzione della corruzione;

- si articola, con riferimento agli obblighi di pubblicazione cui viene data attuazione, nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente.

## **2- Procedimento di elaborazione e di approvazione del programma**

Il Segretario comunale è stato nominato, con decreto del Sindaco n. 28 del 23.04.2014, quale "Responsabile della Trasparenza" con il compito di controllare il procedimento di elaborazione, verifica e aggiornamento del Programma Triennale. A tal fine, il Segretario generale promuove e cura il coinvolgimento dei Responsabili dei Settori dell'Ente. Ai Responsabili dell'Ente compete la responsabilità dell'individuazione dei contenuti del Piano e dell'attuazione delle relative previsioni. Essi sono responsabili del dato e dell'individuazione/ pubblicazione dei contenuti di rispettiva competenza e dell'attuazione delle relative previsioni.

I Responsabili si relazionano tra loro per dare concreta operatività agli obblighi di trasparenza in modo omogeneo e conforme per tutto l'ente (in particolare in riferimento all'articolo 6 del d.lgs. 33/2013 "Qualità delle informazioni").

I Responsabili dei Servizi e degli Uffici collaborano con i Responsabili di settore per la attuazione degli obblighi di pubblicazione di rispettiva competenza.

Il Responsabile della redazione del sito web istituzionale e dell'accessibilità informatica (e del complessivo "procedimento di pubblicazione") è individuato nel Responsabile dell'ufficio segreteria; si occupa del processo di sviluppo del sito, ne gestisce i flussi informativi, la comunicazione e i mes-saggi istituzionali nonché la redazione delle pagine, nel rispetto delle linee guida dei siti web.

Il Nucleo di Valutazione esercita un'attività di impulso, nei confronti del livello politico-amministrativo e del responsabile della trasparenza per l'elaborazione del programma; verifica inoltre l'assolvimento degli obblighi in materia di trasparenza e integrità previsti dal D.lgs. 33/2013.

La Giunta comunale approva annualmente il Programma Triennale della Trasparenza e dell'Integrità unitamente al Piano Triennale di Prevenzione della corruzione.

## **3- Le iniziative per la trasparenza e le iniziative per la legalità e la promozione della cultura dell'integrità**

### **3.1. Sito web istituzionale**

Ai fini della applicazione dei principi di trasparenza e integrità, il Comune ha da tempo realizzato un sito internet istituzionale dinamico e interattivo.

In ragione di ciò il Comune di Almenno San Salvatore continuerà a promuovere l'utilizzo e la conoscenza delle diverse potenzialità del sito da parte dei cittadini, quale presupposto indispensabile per il pieno esercizio dei loro diritti civili e politici.

Per l'usabilità dei dati, i settori dell'Ente devono curare la qualità della pubblicazione affinché i cittadini e i soggetti interessati possano accedere in modo agevole alle informazioni e ne possano comprendere il contenuto. Il d.lgs.33/2013 ha esteso infatti la già ampia accezione di trasparenza prevista nel D.lgs. 150/2009, puntando a rendere accessibile l'intero patrimonio conoscitivo detenuto da un ente, affinché questo patrimonio possa essere fatto proprio e riutilizzato, anche con finalità diverse da quelle di ciascun ente, da parte degli altri soggetti sociali, singoli individui, associazioni di consumatori, imprenditori, partiti o movimenti politici, enti di ricerca ecc.

Al fine del parametro di riferimento per la misurazione e del riuso, le informazioni e i documenti verranno tendenzialmente sempre pubblicati in formato aperto, insieme con i dati quali "fonte" anch'essi in formato aperto, raggiungibili direttamente dalla pagina dove le informazioni di riferimento sono riportate.

### **3.2 L'attuazione degli obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. 33/2013 "Amministrazione trasparente".**

Il Comune di Almenno San Salvatore ha dato attuazione agli obblighi del D.lgs.33/2013, pubblicando nell'apposita sezione del sito l'attestazione del Nucleo di Valutazione di adempimento degli obblighi prescritti nella deliberazione dell'ANAC (ex CIVIT) n. 71 dell'1/08/2013. Analogamente, si è operato per quanto attiene l'attestazione che il Nucleo di Valutazione deve rendere per gli ulteriori obblighi di pubblicazione di cui alla deliberazione dell'ANAC n.77 del 12/12/2013.

Il Comune di Almenno San Salvatore ha altresì dato seguito alle pubblicazioni di cui all'art. 1, comma 32, della L. 190/2012 con riferimento alle prescrizioni diramate dall'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici (AVCP) con riferimento alla attività contrattuale dell'ente, nonché le informazioni richieste dal d.lgs. 33/2013, e riassunte nelle griglie di rilevazione della trasparenza, anch'esse pubblicate in "Amministrazione trasparente".

Infine, da tempo il Comune di Almenno San Salvatore, per rendere immediatamente accessibili le informazioni ai cittadini e per promuovere la trasparenza amministrativa, pubblica sul proprio sito le deliberazioni del Consiglio comunale e della Giunta comunale e le determinazioni dirigenziali.

### **3.3 La “Bussola della Trasparenza” e la qualità del sito**

La Bussola della Trasparenza ([www.magellanopa.it/bussola](http://www.magellanopa.it/bussola)) è uno strumento operativo ideato dal Dipartimento della Funzione Pubblica per consentire alle Pubbliche Amministrazioni e ai cittadini di utilizzare strumenti per l'analisi e il monitoraggio dei siti web istituzionali. Il principale obiettivo della “Bussola” è quello di accompagnare le amministrazioni, anche attraverso il coinvolgimento diretto dei cittadini, nel miglioramento continuo della qualità delle informazioni online e dei servizi digitali.

La Bussola della Trasparenza consente di:

1. verificare i siti web istituzionali (utilizzando la funzionalità “verifica sito web”);
2. analizzare i risultati della verifica (controllando le eventuali faccine rosse e i suggerimenti elencati);
3. intraprendere le correzioni necessarie a:
  - a. realizzare azioni tecniche (adeguare il codice, la nomenclatura e i contenuti nella home page);
  - b. promuovere azioni organizzative/redazionali (coinvolgere gli eventuali altri responsabili, per la realizzazione delle sezioni e dei contenuti mancanti e necessari per legge);
4. dopo aver effettuato i cambiamenti, verificare nuovamente il sito web, in un ciclo di miglioramento continuo.

Lo strumento è pubblico e accessibile anche da parte del cittadino che può effettuare verifiche sui siti web delle pubbliche amministrazioni e inviare segnalazioni.

Il monitoraggio dei siti web delle PA avviene attraverso un processo automatico di verifica che analizza i vari siti web e permette di verificarne la rispondenza con le "Linee guida dei siti web delle PA" nelle versioni 2010 e 2011, ovviamente in termini di aderenza e conformità.

In particolare, per ciascun contenuto minimo previsto dalla linee guida, è stata individuata una serie di indicatori con le relative modalità di misurazione, che permettono di verificarne il rispetto con la sua esistenza.

Il monitoraggio, che viene automaticamente avviato a intervalli di tempo regolari, scandisce ciascun sito e verifica che siano soddisfatti gli indicatori per ciascun contenuto minimo e determina una classificazione dei siti.

La verifica è condotta sui siti di tutte le pubbliche amministrazioni, prendendo in esame l'albero di navigazione previsto dall'allegato 1 del d.lgs. 33/2013 e le relative sezioni e sottosezioni, e infine il livello di raggiungimento dei contenuti (da 1 a 3).

### **3.4. Procedure organizzative**

Durante lo scorso anno sono continuate le attività di coordinamento delle funzioni comunicative, fornendo supporto ai singoli redattori, organizzando iniziative di formazione e aggiornamento ad hoc (semplificazione del linguaggio, immagine coordinata, ecc.), garantendo l'integrazione delle attività informative, comunicative e partecipative.

### **3.5. Giornata della trasparenza**

Ai sensi dell'art. 11, comma 6, del d.lgs. n. 150/2009, ogni Ente ha l'obbligo di presentare il Piano e la Relazione della Performance alle associazioni di consumatori o utenti, ai centri di ricerca e ad ogni altro osservatore qualificato, all'interno di apposite giornate della trasparenza. Il Comune di Almenno San Salvatore procederà all'organizzazione di tale evento durante un Consiglio comunale, caratterizzando ancora di più tale iniziativa in termini di massima “apertura” verso l'esterno.

### **3.6. Diffusione nell'Ente della Posta elettronica certificata (PEC)**

Attualmente nell'ente è attiva la casella di PEC istituzionale.

Sul sito web comunale, in home page, è riportato l'indirizzo PEC istituzionale pubblico dell'ente.

Nella stessa pagina sono riportate informazioni e istruzioni per l'uso della PEC e i riferimenti normativi, in modo da orientare e accompagnare l'utente (cittadino, impresa, associazione...) a fare un uso corretto e sistematico di questo canale di comunicazione con la pubblica amministrazione.

### **3.7. Semplificazione del linguaggio.**

Per rendere comprensibili gli atti amministrativi occorre semplificare il linguaggio, rimodulandolo nell'ottica della trasparenza e della piena fruizione del contenuto dei documenti, evitando, per quanto possibile, espressioni burocratiche e termini tecnici. A tale riguardo si continuerà il percorso formativo per il personale comunale a cura del segretario e dei responsabili di settore.

### **3.8. Scadenario dei nuovi obblighi amministrativi.**

A partire dal 19.1.2014 trova applicazione il d.P.C.M. 8.11.2013 (G.U. n. 298 del 20.12.2013) che ha approvato le modalità per la pubblicazione in apposita sezione del sito "Amministrazione Trasparente" dei nuovi obblighi amministrativi introdotti a carico di cittadini e di imprese.

### **4- Ascolto degli stakeholders (soggetti interessati)**

Il Comune di Almenno San Salvatore intende promuovere l'ascolto e la partecipazione dei portatori di interesse (cittadini, associazioni, gruppi organizzati) in diverse forme e modalità:

- a) gli incontri e momenti di ascolto su tematiche rilevanti;
- b) il repertorio delle associazioni, come da regolamento approvato.

### **5- Sistema di monitoraggio interno sull'attuazione del programma**

Il monitoraggio dell'adempimento degli obblighi di pubblicazione sul sito web istituzionale di cui al D.Lgs.33/2013 avverrà attraverso le attestazioni rese dal Nucleo di Valutazione sulla base di modelli predisposti dall'A.N.A.C.