



Comune di Almenno San Salvatore

Provincia di Bergamo

☎ 035/6320211 - FAX 035/643041

Piazza San Salvatore,11

C. F. 00533860169

Piano di razionalizzazione delle società partecipate

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

I – Introduzione generale

1. Premessa

Dopo il "*Piano Cottarelli*", il documento dell'agosto 2014 con il quale l'allora commissario straordinario alla *spending review* auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 (legge 23 dicembre n. 190) ha imposto agli enti locali l'avvio un "*processo di razionalizzazione*" che possa produrre risultati già entro fine 2015.

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il "*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*", gli enti locali devono avviare un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il "*processo di razionalizzazione*":

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Occorre ricordare che il Consiglio Comunale, con propria deliberazione n.30 del 30/11/2010, esecutiva, aveva provveduto ad effettuare la ricognizione delle società partecipate ai sensi della normativa ritraibile dall'art. 3 comma 27 e successivi della legge 24/12/2007 n. 244 (legge finanziaria 2008), come modificata dall'art. 71 comma 1 della legge 18/6/2009 n. 69.

Nell'occasione della prima rilevazione delle partecipazioni societarie detenute dall'Ente in forma diretta, il Consiglio Comunale autorizzava il mantenimento delle partecipazioni societarie in Ecoisola S.p.A. e in Uniacque S.p.A. "*in quanto le stesse assolvono a servizi di interesse generale connessi con le finalità istituzionali di questa amministrazione e, in quanto tali, non in contrasto con le disposizioni normative previste dall'art. 3 comma 27 della legge 24/12/2007 n. 244*".

Con delibera nr.23 del 25/5/2015 il Consiglio Comunale approvava il mantenimento delle partecipazioni societarie in Ecoisola e in Uniacque in quanto le stesse svolgono servizi di interesse generale connessi con le finalità istituzionali L.244/2007 L.147/2013.

Con delibera nr. 28 del 30/9/2017 il Consiglio Comunale approvava la Revisione Straordinaria delle Società pubbliche partecipate ai sensi dell'art.24 D.LGS 175/2016 confermando il mantenimento delle stesse.

2. Piano operativo e rendicontazione

Il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, *"in relazione ai rispettivi ambiti di competenza"*, definiscano e approvino un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni.

Il piano definisce modalità, tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Lo stesso è corredato da una specifica relazione tecnica.

Il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e pubblicato nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione è obbligatoria agli effetti del *"decreto trasparenza"* (d.lgs. 33/2013). Pertanto nel caso sia omessa è attivabile da chiunque l'istituto dell'accesso civico.

I sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, *"in relazione ai rispettivi ambiti di competenza"* hanno l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti.

Anche tale relazione *"a consuntivo"* deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione interessata.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del *"decreto trasparenza"* (d.lgs. 33/2013).

E' di tutta evidenza che l'organo deputato ad approvare tali documenti per gli enti locali è il consiglio comunale. Lo si evince dalla lettera e) del secondo comma dell'articolo 42 del TUEL che conferisce al consiglio competenza esclusiva in materia di *"partecipazione dell'ente locale a società di capitali"*.

3. Attuazione

Dall'analisi dei contenuti operativi ed economici del presente documento, si desume un sostanziale equilibrio nella gestione delle partecipazioni societarie del Comune di Almenno San Salvatore, le quali risultano legittime, rispondenti all'interesse pubblico ed alla convenienza economica, in quanto finalizzate all'acquisizione ed erogazione di servizi di rilevanza economica ai cittadini e di servizi strumentali all'apparato amministrativo.

4. Finalità istituzionali

La legge 190/2014 conserva espressamente i vincoli posti dai commi 27-29 dell'articolo 3 della legge 244/2007, che recano il divieto generale di *"constituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società"*.

E' sempre ammessa la costituzione di società –e il mantenimento di partecipazioni societarie– che producano servizi di interesse generale, che forniscano servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici.

II – Le partecipazioni dell'ente

1. Le partecipazioni societarie

Il Comune di Almenno San Salvatore partecipa al capitale delle seguenti società:

1. Ecoisola S.p.A. con una quota del 5,95%;
2. Uniacque S.p.A. con una quota dello 0,57%;
3. Azienda Speciale Consortile Valle Imagna Villa d'Almè con una quota del 6,78%;

Le partecipazioni societarie di cui sopra sono oggetto del presente Piano; il Comune non ha altre partecipazioni dirette o indirette in società di capitali.

III – Il Piano operativo di razionalizzazione

1. Ecoisola S.p.A.

Società Ecoisola s.p.a. (dal 2017 S.r.l.) con sede legale in Via Carso, 73 – MADONE.

Forma giuridica: società a responsabilità limitata

Oggetto sociale: come da articolo 2 dello Statuto sociale:

- la raccolta, il recupero, il trasporto e lo smaltimento di tutti i generi di rifiuti con la gestione di discariche controllate e di impianti a tecnologia complessa, nonché tutte le attività inerenti l'igiene urbana e la salvaguardia ecologica dell'ambiente, ivi compresa la lavorazione, trasformazione e commercializzazione di materiali di recupero;
- l'attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e di riscossione dei tributi e delle altre entrate degli enti locali;
- la costruzione e la gestione di acquedotti, fognature, depuratori ed ogni altro impianto rientrante nella gestione del ciclo completo delle acque;
- la costruzione e la gestione di impianti di produzione, trasporto, distribuzione dei gas, anche liquefatti, nonché il loro commercio ed ogni altra attività connessa o collegata con servizio gas;
- la costruzione e la gestione di centrali termiche, di impianti di riscaldamento e teleriscaldamento;
- l'organizzazione e la gestione di servizi ambientali per conto dei Comuni, loro consorzi e società;
- l'organizzazione e la gestione dei servizi per conto dei Comuni, Enti in genere e loro consorzi, imprese private, con particolare riferimento alle opere ed ai servizi di pubblica utilità;
- la realizzazione previa progettazione, nonché la gestione su indicazione degli Enti Pubblici locali o per loro delega, nome e conto, secondo le disposizioni di legge, di impianti pubblici e/o di pubblica utilità soggetti ad autorizzazione amministrativa;
- la costruzione e gestione di impianti per la produzione e la distribuzione di energia elettrica con i vari sistemi tecnologici; l'autotrasporto merci per conto terzi;
- l'ideazione, la produzione, l'aggiornamento e la gestione di procedure software per l'informatizzazione dei servizi comunali (anagrafe, immobiliare, tributi, catasto, etc.), anche su licenze di terzi;
- l'organizzazione e la gestione di impianti comunali per l'esercizio di attività sportiva di ogni genere e tipo;
- la gestione dei servizi cimiteriali e degli impianti di illuminazione votiva;
- la costruzione, la gestione e la manutenzione di impianti di pubblica illuminazione;
- la gestione dei servizi di manutenzione e custodia del verde pubblico e degli immobili di proprietà pubblica;
- lo sviluppo, l'assistenza, la consulenza in materia di scienza e tecnologia della comunicazione e dell'informazione;
- l'acquisto, la rivendita ed il commercio di hardware e software sia prodotto in proprio che di terze parti;
- la progettazione, implementazione e l'assistenza di sistemi informativi aziendali in tutte le sue fasi e componenti;
- l'esercizio dell'attività di Internet service provider e di Application service provider;

- la progettazione, creazione e manutenzione di contenuti multimediali (siti web, presentazioni, etc.).

Costituzione e durata: Atto costitutivo del notaio Carlo Leidi di Bergamo rep. n. 120833 del 15/02/1995, durata fino al 31.12.2050.

Quote possedute: nr. 3.665 per un valore di € 9.492,35 pari al 3,04 % del capitale sociale (€ 311.934,42), dal 2017 pari al 3,38% e dal 31 luglio 2018 pari al 5,95%.

Adesione: Delibera C.C. nr. 5 del 29.01.2003.

Considerazioni:

attualmente il Comune di Almenno San Salvatore ha in corso l'affidamento alla società partecipata Ecoisola spa. del servizio di igiene ambientale (raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti solidi urbani e assimilati, spazzamento strade, gestione stazione ecologica) che si configura come un servizio strumentale per il Comune utile al perseguimento delle finalità istituzionali. Pertanto, il mantenimento delle partecipazioni nella società Ecoisola SpA pare il linea con i principi ispiratori della legge n. 244/07, consistendo in una razionalizzazione della partecipazioni pubbliche del Comune di Almenno San Salvatore, in un'ottica di efficacia, efficienza ed economicità della gestione dei servizi pubblici di propria competenza.

Si allegano:

- Scheda Revisione Periodica 2020 – art. 20, c1;
- Scheda Rilevazione Partecipazione 2020 – art. 17, c3 e 4;

2. Uniacque S.p.A.

Società Uniacque s.p.a. con sede legale in Via delle Canovine, 21 Bergamo.

Forma giuridica: società per azioni a totale partecipazione pubblica.

Oggetto sociale: come da art. 4 dello Statuto societario, la Società ha per oggetto le seguenti attività:

- la gestione del servizio idrico integrato, formato dall'insieme delle attività di captazione, adduzione, accumulo e distribuzione di acqua ad usi civili e industriali, di fognatura e di depurazione delle acque reflue;

Durata: fino al 31.12.2050

Costituzione: Atto costitutivo del notaio Santus Bergamo 18911/7805 del 20/3/2006.

Adesione: 20/3/2006

Quote possedute: nr.203.400 azioni per un valore di € 203.400,00 pari allo 0,57% del capitale sociale (€ 36.000.000,00) libro dei soci aggiornato a seguito dell'acquisto, deliberato dall'Assemblea dei Soci il 16 maggio 2018, di n. 500.800 azioni proprie detenute dall'Amministrazione Provinciale di Bergamo, da parte di Uniacque spa.

Considerazioni: attualmente Uniacque S.p.A. gestisce per conto del Comune di Almenno San Salvatore il servizio idrico integrato.

Con effetto dal 1 gennaio 2013 si è concretizzata la fusione per incorporazione in Uniacque SpA della società BAS Servizi Idrici Integrati S.p.A. Gli effetti contabili derivanti dall'operazione, che hanno modificato la situazione contabile/patrimoniale 2012/2013 sono dettagliati nella Nota Integrativa al bilancio d'esercizio chiuso al 31/12/2013 pubblicata sul sito di Uniacque e comprendente, nell'Allegato 1 lo Stato Patrimoniale al 31/12/2012 della Società incorporata Bas SII e nell'Allegato 2 il prospetto sintetico di Stato Patrimoniale al 1/1/2013 che evidenzia i valori aggregati della Società e dell'incorporata BAS SII ante e post fusione.

La società Uniacque Spa dal 13.12.2019, diventando socio unico, ha acquistato il 100% delle quote del capitale sociale di Aqualis spa, società proprietaria di parte dell'infrastruttura afferente al servizio idrico integrato nell'ambito territoriale ottimale della provincia di Bergamo.

La gestione del servizio idrico integrato è affidata – con delibera dell'autorità d'ambito – al gestore Unico UNIACQUE Spa cui la società ha concesso in uso le reti.

In data 25/11/21 la società Aqualis spa è stata fusa per incorporazione in Uniacque con effetto retroattivo dal 1 gennaio 2021

La società Uniacque Spa detiene 1% della quota sociale di Ingegnerie Toscane srl che ha per oggetto attività di supporto tecnico nel settore idrico ambientale.

In data 15 settembre 2020 il Comitato di Indirizzo Strategico e di Controllo di Uniacque ha deliberato di approvare la dismissione delle partecipazioni in Ingegnerie Toscane s.r.l., a norma di legge e di statuto, e di demandare alla successiva decisione del consiglio di amministrazione gli adempimenti conseguenti, con la raccomandazione di recuperare il maggior valore possibile dalla cessione.

In data 30 ottobre 2020 il Consiglio di Amministrazione di Uniacque ha espresso la volontà di dismissione delle partecipazioni societarie detenute da Uniacque s.p.a. in Ingegnerie Toscane s.r.l. e di avviare il conseguente procedimento, come da linea di indirizzo del Comitato di Indirizzo Strategico e di Controllo;

In data 8 novembre 2021 l'Assemblea di Ingegneria Toscane ha deliberato, ai fini di adeguare lo Statuto di Ingegnerie Toscane al disposto di legge e, nello specifico, al dettato dell'art. 6 del D.Lgs. 50/16 - che sancisce i requisiti dell'Impresa Comune, primo tra i quali risulta essere il c.d. "Patto Associativo", con la previsione che - coloro tra i Soci che non provvederanno alla sottoscrizione del Progetto Comune, la cui adesione altro non è che effetto eterodiretto della norma di legge, entro e non oltre la data del 30 novembre 2021, avranno espresso la propria volontà recedere dalla Società Ingegnerie Toscane, formalizzando che, "in questo senso, sin da ora si rappresenta che il Consiglio di Amministrazione, alla prima data utile, preso atto della mancata adesione all'Impresa Comune di coloro tra i Soci che non provvederanno alla sottoscrizione del Progetto Comune, provvederà ad avviare la procedura di cui all'art. 8 dello Statuto Sociale giacché la mancata adesione al Patto Associativo è diretta espressione della volontà di esercitare il diritto di recesso."

Si allegano:

- Scheda Relazione Attuazione 2020;
- Scheda Revisione Periodica 2020 - art. 20, c1;
- Scheda Rilevazione Partecipazione 2020 - art. 17, c3 e 4;

3. Azienda Speciale Consortile Valle Imagna – Villa d'Almè

Azienda consortile Via Valer,2 - 24038 S.Omobono Imagna BG

costituita il 31 marzo 2009

Forma giuridica: azienda consortile a totale partecipazione pubblica

Oggetto sociale: servizi territoriali alla persona e gestione Piano di zona.

Capitale versato € 27.000,00;

Quota posseduta 6,78% pari a € 1.829,52;

L'impegno dell'azienda è quello di mettere il sistema di welfare, con la sua tipologia di approccio verso gli altri sottosistemi, al centro, avendo come principale oggetto di lavoro lo sviluppo complessivo della comunità locale.

Questa dimensione di lavoro e di metodo consente:

- 1) di rappresentare le persone che si rivolgono ai servizi, siano essi di carattere sociale o sanitario, come portatrici non solo di bisogni e di diritti, ma anche di risorse e di saperi che ci permettono di leggere e gestire i problemi cruciali intorno alle direzioni possibili da intraprendere nella società globale;
- 2) di dare senso e significato ai concetti di sussidiarietà, partecipazione, programmazione condivisa e di valorizzazione della realtà locale.

Il processo cominciato qualche anno fa con le cosiddette "leggi di settore", ha trovato una piena realizzazione giuridica con la legge 328/00, definendo l'avvio di un cambiamento culturale oltre che organizzativo, che ha portato tanti comuni, anche di dimensioni ridotte, a pensarsi parte di un'organizzazione più vasta e potenzialmente più funzionale alla realizzazione di alcuni servizi in risposta ai bisogni dei cittadini. I comuni mantengono la responsabilità di continuare ad essere il diretto interlocutore per la persona, l'interprete primo della domanda e di avere il ruolo di "custode" dell'identità di un territorio. Alcuni servizi sono ora esercitati dai Comuni in forma associata, quali la tutela minori, l'adm, sportello informativo per l'immigrazione, l'equipe socio-psico-pedagogica, e altri ancora in fase di valutazione.

L'Azienda rappresenta uno strumento individuato dai Comuni per l'esercizio delle politiche sociali in forma associata, che risponde perfettamente alle esigenze del territorio.

IV – Conclusioni - Relazione

L'analisi tecnica ed economica contenuta nei precedenti paragrafi del Piano e nelle schede allegate evidenzia un sostanziale e generale risultato positivo delle società direttamente partecipate dal Comune di Almenno San Salvatore.

Le stesse proseguono nella gestione di servizi di carattere generale e, in forma residuale, di servizi strumentali nell'interesse del Comune partecipante.

Si può ragionevolmente concludere per il mantenimento delle partecipazioni societarie in Ecoisola S.r.l., in Uniacque S.p.A e in Azienda Consortile in quanto assolvono a servizi di interesse generale connessi con le finalità istituzionali di questa Amministrazione, non in contrasto con le disposizioni di cui all'art. 3 commi 27-29 della L. 244/2007 e dell'art. 1 commi 611-614 della L. 190/2015.

Almenno San Salvatore, 06.12.2021

IL SINDACO
Michele Sarchielli